**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО**

**ОКРУГА ДОМОДЕДОВО**

**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ**

**внешнего муниципального финансового**

**контроля**

**«Проведение экспертизы проектов муниципальных**

**правовых актов, муниципальных программ**

**(проектов муниципальных программ)»**

(утвержден приказом Председателя Счетной палаты

городского округа Домодедово от 07.10.2022 №46-3/15)

(начало действия: 07.10.2022)

**Домодедово**

**2022**

Содержание

1. Общие положения…………………………………………………………………. …...1
2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципального правового акта.. 4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы…………………………….. …..5
4. **Общие положения**
   1. Стандарт «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов городского округа Домодедово» предназначен для регламентации деятельности Счетной палаты городского округа Домодедово по проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Домодедово.

1.2 Стандарт разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Домодедово , Регламентом Счетной палаты.

При подготовке Стандарта учтены положения Международных стандартов ИНТОСАИ для высших органов финансового контроля, Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022г. №2ПК

1.3 Стандарт устанавливает общие принципы и требования к организации и проведению Cчетной палатой экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Домодедово, устанавливающих общие требования к порядку:

- составления, исполнения, контроля за исполнением и формированием отчетности об исполнении муниципальных программ муниципального образования

- формирования, использования, учета, контроля за использованием и формированием отчетности об использовании иных объектов собственности городского округа Домодедово (помимо средств бюджета).

Стандарт не распространяется на порядок проведения экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Домодедово, проектов изменений действующих муниципальных программ городского округа Домодедово, проектов решений Совета депутатов городского округа Домодедово.

Стандарт является обязательным к применению всеми сотрудниками Счетной палаты и привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проекта муниципального правового акта.

1.4. В случае необходимости проведения экспертизы проекта муниципального правового акта в сроки менее пяти рабочих дней может быть применена особая процедура экспертизы без учета отдельных требований Стандарта.

1.5.Экспертиза проектов нормативных правовых актов осуществляется Счетной палатой на основании п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положения о Счетной палате.

* 1. Целью экспертизы проекта муниципального правового акта является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта муниципального правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию средств городского округа Домодедово, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств городского округа Домодедово, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на администрацию городского округа Домодедово. Экспертиза проекта муниципального правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципального правового акта. В пределах своей компетенции Счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.7.Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия Программе комплексного социально-экономического развития городского округа Домодедово, нормам, установленным законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Московской области, городского округа Домодедово в соответствующей сфере деятельности.

1.8.Заключение Счетной палаты по результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов не должно содержать политических оценок.

1.9.Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов является оценка их положений на предмет:

* соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, законодательства Московской области и нормативно-правовой базе городского округа Домодедово;
* отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств городского округа Домодедово, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств городского округа Домодедово, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на администрацию городского округа Домодедово;
* обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта муниципального правового акта;

- непротиворечивости, полноты и отсутствия убыточности правового регулирования в соответствующей сфере.

1.10. При проведении экспертиз проектов муниципальных правовых актов Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

**2.Требования к проведению экспертизы проекта**

**муниципального правового акта**

1. Объем экспертизы проекта муниципального правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

При необходимости поручением председателя Cчетной палаты могут быть определены вопросы, на которые специалистам, участвующим в проведении экспертизы муниципального правового акта, предлагается обратить особое внимание.

1. При рассмотрении проекта муниципального правового акта учитывается опыт контроля формирования и использования средств городского округа Домодедово в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.
   1. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.
   2. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые Московской области, нормативные правовые акты городского округа Домодедово, решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.
   3. При анализе конкретных норм проекта муниципального правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения.
   4. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта муниципального правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

**З. Требования к оформлению результатов экспертизы**

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Счетной палаты на проект муниципального правового акта (далее - заключение).

1. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.
2. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта муниципального правового акта (при необходимости). Во вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.
3. В содержательной части заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

* соответствие предмета регулирования проекта муниципального правового акта предметам ведения городского округа Домодедовоа;
* соответствие проекта муниципального правового акта компетенции принимающего данный муниципальный правовой акт органа местного самоуправления;
* соответствие положений проекта муниципального правового акта Конституции Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Московской области, нормативным правовым актам городского округа Домодедово;
* соответствие проекта муниципального правового акта действующим правовым актам равной юридической силы, оставляемым без изменения;
* обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта муниципального правового акта;
* отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;
* прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

1. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта нормативного правового акта.
2. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципального правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.
3. В заключении Счетной палаты на проект муниципального правового акта не даются рекомендации по утверждению или отклонению проекта муниципального правового акта.

Заключение подписывается председателем Счетной палаты либо лицом, его замещающим, и направляется со всеми приложениями в исполнительно- распорядительный орган городского округа Домодедово, представивший проект муниципального правового акта на экспертизу в Счетную палату.

1. В случае, если по результатам экспертизы замечаний и предложений не имеется, должностное лицо Счетной палаты, ответственное за проведение экспертизы, согласовывает принятие проекта муниципального правового акта, в листе согласования, представленном к проекту.